

ម៉ឺនីស្ត្រី

---

ស្ថាប័ន - គណៈកម្មាធិការ

ស្ថាប័នក្រសួងកសិកម្ម រុក្ខាប្រមាញ់ និងនេសាទ

สรุปแผนพัฒนาจังหวัดสตูล พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ (ปี ๒๕๖๒)

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัด “เมืองท่องเที่ยวเชิงนิเวศ อุทยานธรณีโลก เศรษฐกิจมั่นคง สังคมปลอดภัยยั่งยืน ประตูดูอาเซียน”

ตัวชี้วัดความสำเร็จตามเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด

๑. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นต่อปีของมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด (GPP)
๒. ระดับความพึงพอใจของคนในครัวเรือนเพิ่มขึ้น
๓. อัตราของขยะตกค้างสะสมลดลง (ในสถานที่กำจัดขยะที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ).

ประเด็นการพัฒนาของกลุ่มจังหวัด

๑. สร้างมูลค่าเพิ่มการท่องเที่ยว การเกษตร และการค้าอาเซียน
๒. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และอุทยานธรณีสตูลอย่างสมดุล และยั่งยืน
๓. การยกระดับคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความมั่นคงและสังคมสันติสุข

## สรุปผลการพิจารณาในภาพรวม

### สรุปผลการพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัดสตูล

การนำเสนอประเด็นการพัฒนาส่วนใหญ่สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนา วิสัยทัศน์ และมีทิศทางเชื่อมโยงกับการพัฒนาที่สำคัญระดับชาติ ทิศทางการพัฒนาภาค ศักยภาพและปัญหาของจังหวัด อย่างไรก็ตาม การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาที่มีการกำหนดค่อนข้างกว้างและกำหนดไว้หลายด้าน ทำให้ขาดจุดเน้นของการพัฒนา และแนวทางการพัฒนาบางส่วนไม่สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนา ไม่สามารถแสดงถึงแนวทางการดำเนินงานที่นำไปสู่แผนงาน/โครงการ รวมทั้งการกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จตามเป้าหมายการพัฒนายังไม่ครอบคลุมการพัฒนาคุณภาพชีวิต และสังคมสันติสุข และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน

### ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

การกำหนดค่าเป้าหมายและตัวชี้วัดในแต่ละประเด็นการพัฒนายังไม่ถูกต้อง บางตัวยังเป็นตัวชี้วัดเชิงกระบวนการ เช่น จำนวนแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศรวมทั้งแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติที่ได้รับการพัฒนาผู้มาใช้บริการนักท่องเที่ยวไทยและมาตุภูมิ และบางตัวชี้วัดเป็นตัวชี้วัดระดับโครงการ เช่น ตัวชี้วัดในปีแรกเห็นการพัฒนาที่ ๑ รวมทั้งการกำหนดค่าฐานเป้าหมายรวมและค่าเป้าหมายรายปีบางส่วนยังไม่ถูกต้องและบางค่ายังไม่เห็นถึงความก้าวหน้าของการพัฒนา

ผลการพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัดสตูล

| ประเด็นการพิจารณา                                    | รายละเอียดหลักเกณฑ์  | ความคิดเห็น  |
|--|--|--|
| <p>๑. ข้อมูลเพื่อการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด</p> | <p>๑.๑ ข้อมูลพื้นฐานเชิงเปรียบเทียบสะท้อนศักยภาพ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ด้านกายภาพ: ที่ตั้ง ขนาดพื้นที่ ลักษณะภูมิประเทศ การใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน</li> <li>• ด้านเศรษฐกิจ: ข้อมูลหลักที่แสดงภาพรวมของเศรษฐกิจ และสาขาเศรษฐกิจหลักที่สำคัญของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด การค้าขายแดน (ถ้ามี) การท่องเที่ยว และเศรษฐกิจระดับครัวเรือน (รายได้และหนี้สินเฉลี่ยต่อครัวเรือน)</li> <li>• ด้านสังคมและคมนาคม: ประชากร แรงงาน การศึกษา สาธารณสุข ความยากจน อาชญากรรม ปัญหายาเสพติด</li> <li>• ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม: ป่าไม้ ดินและที่ดิน แหล่งน้ำ ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> </ul> <p>(มีการวิเคราะห์และเปรียบเทียบข้อมูลที่สำคัญ เพื่อสะท้อนภาพการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด พร้อมเหตุผลประกอบและข้อเสนอแนะที่ชี้ให้เห็นถึงศักยภาพหรือระดับความรุนแรงของปัญหาในจังหวัด/กลุ่มจังหวัด)</p> <p>๑.๒ ประเด็นปัญหาและความต้องการเชิงพื้นที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• มีกระบวนการในการรวบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคการศึกษาพัฒนาในจังหวัด/กลุ่มจังหวัด</li> <li>• มีการประสานแผนระดับต่างๆ ในพื้นที่ (แผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ)</li> <li>• ระบุกลุ่มเป้าหมายและพื้นที่อย่างชัดเจน และจัดลำดับความสำคัญไม่เกิน ๑๐ อันดับ</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• มีการนำเสนอข้อมูลสภาพทั่วไปและวิเคราะห์สถานการณ์การพัฒนาจังหวัดครบถ้วน พร้อมเห็นเหตุผลประกอบที่แสดงให้ทราบถึงศักยภาพและปัญหาที่สำคัญของจังหวัด</li> </ul>   |
|  |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• มีการนำเสนอปัญหาความต้องการในภาพรวมเป็นรายอำเภอ และแสดงให้เห็นถึงกระบวนการได้มาของปัญหาที่ชัดเจน โดยให้ความสำคัญกับปัญหาด้านเศรษฐกิจเป็นอันดับหนึ่งรองลงมาเป็นด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> </ul> |

| ประเด็นการพิจารณา                | รายละเอียดหลักเกณฑ์  | ความคิดเห็น  |
|----------------------------------|--|--|
|                                  | <p style="text-align: center;"><b>รายละเอียดหลักเกณฑ์</b></p> <p><b>๑.๓ ผลการพัฒนาและแก้ไขปัญหากลุ่มจังหวัดในช่วงที่ผ่านมา</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• สรุปผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในช่วงปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ว่าบรรลุผลตามเป้าหมายของแต่ละระดับการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนหรือไม่</li> <li>• วิเคราะห์ปัจจัยแห่งความสำเร็จ หรือเหตุผลประกอบกรณีที่ไม่บรรลุตามเป้าหมาย</li> <li>• กรณีที่มีประเด็นการพัฒนาสำคัญที่ได้ขับเคลื่อนมาอย่างต่อเนื่อง มีผลสัมฤทธิ์หรือความก้าวหน้าอย่างไร และเห็นสมควรดำเนินการต่อ หรือยุติการดำเนินงาน</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• มีการสรุปผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาที่ผ่านมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๐ ในแต่ละระดับยุทธศาสตร์ พร้อมทั้งวิเคราะห์ปัจจัยแห่งความสำเร็จและปัญหาอุปสรรค และมีการเปรียบเทียบผลการดำเนินงานกับตัวชี้วัดเพื่อแสดงถึงการบรรลุตามเป้าประสงค์ของแต่ละระดับยุทธศาสตร์</li> </ul>       |
| <p><b>๒. ประเด็นการพัฒนา</b></p> | <p><b>๒.๑ บทวิเคราะห์</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• นำเครื่องมือการวิเคราะห์ตามหลักวิชาการวางแผนมาใช้ที่เหมาะสม</li> <li>• มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับข้อมูลเพื่อการพัฒนา ผลการวิเคราะห์ศักยภาพ และประเด็นปัญหาในด้านต่างๆ และตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อนำไปสู่การกำหนดประเด็นการพัฒนา</li> <li>• แสดงให้เห็นถึงโอกาส ศักยภาพ ปัญหา และอุปสรรคของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• มีการนำการวิเคราะห์ SWOT มาวิเคราะห์ โอกาส ศักยภาพ ปัญหาและอุปสรรคและมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับข้อมูลเพื่อการพัฒนาในส่วนแรกโดยมีการวิเคราะห์ในประเด็นสำคัญ อาทิเช่น ด้านการท่องเที่ยว ด้านการเกษตร ผลิตภัณฑ์ชุมชนการบริหารจัดการน้ำ และการพัฒนาศักยภาพคน</li> </ul> |
|                                  | <p><b>๒.๒ เป้าหมายการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• แสดงสถานภาพจังหวัด/กลุ่มจังหวัดต้องการจะเป็นหรือบรรลุในระยะ ๕ ปี</li> <li>• สอดคล้องกับโอกาส ศักยภาพ ปัญหา และอุปสรรค ที่เป็นลักษณะเฉพาะของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่มาจากการวิเคราะห์ในข้อ ๒.๑</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• การกำหนดเป้าหมายการพัฒนามีลักษณะค่อนข้างกว้าง และกำหนดไว้หลายด้านทำให้ขาดจุดเน้นของการพัฒนา</li> <li>• มีความเป็นไปได้สอดคล้องกับศักยภาพและโอกาสของพื้นที่</li> </ul>   |

| ประเภทกิจการพัฒนา | รายละเอียดหลักเกณฑ์   | ความคิดเห็น  |
|-------------------|---|--|
|                   | <p><b>๒.๓. ตัวชี้วัดความสำเร็จตามเป้าหมายการพัฒนา</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ตัวชี้วัดมีความชัดเจนสอดคล้องเชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด</li> <li>• มีจำนวนตัวชี้วัดที่เหมาะสมและสามารถวัดได้ในเชิงปริมาณหรือคุณภาพ</li> </ul>                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• ตัวชี้วัดมีความชัดเจนและสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาของจังหวัด</li> <li>• การกำหนดตัวชี้วัดยังไม่เพียงพอในการวัดประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี สังคมสันติสุข และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน</li> <li>• สามารถวัดได้ในเชิงปริมาณและคุณภาพ</li> </ul>  |
|                   | <p><b>๒.๔. ประเด็นการพัฒนา</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• มีประเด็นการพัฒนาที่ตอบสนองเป้าหมายรวมของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด</li> <li>• สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาสำคัญระดับชาติ (agenda) ทิศทางการพัฒนาภาค รวมทั้งศักยภาพ โอกาส ปัญหา และความต้องการของพื้นที่</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• มีประเด็นการพัฒนาที่ตอบสนองเป้าหมายรวมของจังหวัด</li> <li>• ประเด็นการพัฒนาส่วนใหญ่มีความเชื่อมโยงกับประเด็นการพัฒนาสำคัญระดับชาติ (agenda) /ทิศทางการพัฒนาภาค/ ศักยภาพและปัญหาของจังหวัด โดยเน้นการสร้างความรู้ทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และการพัฒนาคุณภาพชีวิตและเสริมสร้างศักยภาพคน</li> <li>• มีความสอดคล้องกับทวิศราระห์และศักยภาพของจังหวัด และสามารถขับเคลื่อนให้เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดประสบความสำเร็จได้</li> </ul> |

| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักการเกณฑ์   | ความคิดเห็น  |
|-------------------|--|--|
|                   | <p><b>๒.๔.๑ วิถีปฏิบัติ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- แสดงถึงวิถีปฏิบัติหรือเป้าหมายอย่างชัดเจนที่ต้องการบรรลุในแต่ละประเด็นการพัฒนาในช่วงระยะเวลาของแผน</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- วิถีปฏิบัติหรือเป้าหมายสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนา และสามารถบรรลุผลสำเร็จในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ในแต่ละช่วงเวลาของแผน</li> </ul>  |
|                   | <p><b>๒.๔.๒ เป้าหมายและตัวชี้วัด</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ตัวชี้วัดมีความชัดเจนเชื่อมโยงกับวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของแต่ละประเด็นการพัฒนา</li> <li>- มีจำนวนตัวชี้วัดที่เหมาะสมและสามารถวัดได้เชิงปริมาณหรือคุณภาพ</li> <li>- ค่าเป้าหมายมีความสอดคล้องกับค่าฐาน (ค่าฐานต้องมีความเหมาะสมชัดเจน และมีแหล่งที่มา) หรือค่า benchmark และแสดงถึงความก้าวหน้าอย่างเหมาะสมและเป็นไปได้ในแต่ละปี</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ตัวชี้วัดบางตัวเป็นตัวชี้วัดเชิงกระบวนการ เช่น จำนวนแหล่งท่องเที่ยว และบางตัวชี้วัดเป็นตัวชี้วัดระดับโครงการ เช่น ตัวชี้วัดในประเด็นการพัฒนาที่ ๑</li> <li>- ความเชื่อมโยงกับวัตถุประสงค์และสามารถวัดผลได้ทั้งเชิงปริมาณหรือคุณภาพ เพื่อวัดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้</li> </ul> |
|                   | <p><b>๒.๔.๓ แนวทางการพัฒนา</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนา</li> <li>- เพียงพอที่จะขับเคลื่อนการพัฒนาให้ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่วนใหญ่มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนา แต่บางส่วนไม่สอดคล้อง เช่น ประเด็นการพัฒนาที่ ๑ แนวทางการพัฒนาที่ ๘ และบางส่วนกว้างไม่แสดงให้เห็นถึงแนวทางการดำเนินงานที่นำไปสู่แผนงาน/โครงการ และไม่มี</li> </ul>  |

| ประเด็นการพิจารณา | รายละเอียดหลักเกณฑ์  | ความคิดเห็น  |
|-------------------|--|--|
|                   | <p>- สามารถบ่งชี้ถึงวิธีการดำเนินงานที่นำไปสู่การกำหนดแผนงาน/โครงการ</p>   | <p>เพียงพอที่จะขับเคลื่อนการพัฒนาให้ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ เช่น แนวทางที่ ๘ ในประเด็นการพัฒนาที่ ๑ (การค้าสู่อาเซียน)</p>   |
|                   | <p><b>๒.๔.๔ แผนงาน/โครงการ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีแผนงานสำคัญที่สามารถขับเคลื่อนแนวทางการพัฒนาได้</li> <li>- แผนงาน/โครงการอย่างย่อมีสาระสำคัญที่แสดงถึงวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่ต้องการบรรลุ (ผลลัพธ์) และกิจกรรมสำคัญที่ระบุเป็นองงานพื้นที่ กลุ่มเป้าหมาย งบประมาณ ระยะเวลา และผลผลิตที่ชี้ชัดเจนน</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีแผนงาน/โครงการสำคัญสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนา และสามารถขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาให้ประสบความสำเร็จได้</li> <li>- มีสาระสำคัญที่แสดงถึงวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่ต้องการจะบรรลุ และมีการระบุพื้นที่เป้าหมายงบประมาณ ระยะเวลา และผลผลิตที่ชี้ชัดเจนน</li> </ul> |